

<p>Nazwa projektu Uchwała Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Wiodące: MPiPS, Współpracujące:</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Elżbieta Seredyn – Podsekretarz Stanu w MPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Hołownia, tel. 22 529 06 64 Aleksandra Brodzka-Jędrzejczak, tel. 22 529 06 69</p>	<p>Data sporządzenia 18 marca 2014 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów ID152</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uchwała ma na celu wsparcie rodzin wielodzietnych i promowania rozwoju takiego modelu rodzicielstwa. Oprócz bezpośredniego wsparcia rodzin, istotne jest również kreowanie pozytywnego wizerunku wielodzietności. Podejmowane działania mają na celu umacnianie oraz wspieranie funkcji rodziny wielodzietnej oraz zwiększenie szans rozwojowych i życiowych dzieci i młodzieży z rodzin wielodzietnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Program wprowadzi dla rodzin wielodzietnych uprawnienia, w tym zniżki za wstęp do instytucji podległych właściwym ministrom (m.in. parków narodowych i rezerwatów przyrody, obiektów i urządzeń sportowo-rekreacyjnych). Proponuje się wprowadzenie Karty, która będzie dokumentem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

We Francji tego typu mechanizm funkcjonuje już od 1921 r. i w pierwszej kolejności przyznawał rodzinom wielodzietnym zniżki na bilety kolejowe. Obecnie karta jest ważna przez trzy lata. Rząd francuski jedynie częściowo finansuje koszty związane z udzielaniem zniżek rodzinom wielodzietnym. Na skutek zaangażowania rządu francuskiego nastąpiło duże zaangażowanie sektora komercyjnego.

Źródło: fragment ekspertyzy pt. Propozycja wprowadzenia Ogólnopolskiej Karty Dużej Rodziny. Łukasz Hardt (str.7). Więcej informacji o karcie francuskiej dostępnych jest na <http://vosdroits.service-public.fr/F15292.xhtml>

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rodziny wielodzietne	3,4 mln osób 626,8 tys. rodzin z 3 i więcej dzieci do 24 r.ż. na utrzymaniu	GUS- NSP 2011	Umożliwienie korzystania z uprawnień (zniżek oraz innych dóbr i usług) na poziomie ogólnokrajowym oferowanych przez instytucje podległe właściwym ministrom oraz podmioty inne niż instytucje podległe właściwym

			ministrom. Wykazy z uprawnieniami prowadził będzie minister właściwy do spraw rodziny.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przygotowany przy współpracy z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego, które wprowadziły na swoim terenie kartę dużej rodziny, a także przedstawicielami resortów, Prezydenta RP i organizacji pozarządowej Związek Dużych Rodzin Trzy Plus. Projekt uchwały został przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także do konsultacji z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.):
 - a) Forum Związków Zawodowych,
 - b) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
 - c) NSZZ „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.):
 - a) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacją Lewiatan,
 - c) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związkiem Pracodawców Business Centre Club.

Projekt uchwały był przedmiotem obrad Zespołu do spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej, który został upoważniony przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego do wydania wiążącej opinii. Zespół na posiedzeniu w dniu 13 marca 2014 r. wydał pozytywną opinię odnośnie projektu.

W trakcie konsultacji społecznych uwagi zgłosiło Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Wiceprzewodnicząca Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Prezydent Konfederacji Lewiatan oraz Przewodniczący Forum Związków Zawodowych. Uwzględnione zostały uwagi zgodne z celem projektowanej regulacji.

Projekt uchwały został przesłany członkom Zespołu do spraw Karty Dużej Rodziny, powołanego przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej, w skład którego wchodzi przedstawiciele samorządu terytorialnego, przedstawiciel Kancelarii Prezydenta RP oraz przedstawiciel Związku Dużych Rodzin „Trzy Plus”. Projekt został ponadto przesłany do konsultacji z Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych. Zgłoszone uwagi zostały uwzględnione w zakresie w jakim były zgodne z celem projektowanych rozwiązań.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	31
budżet państwa	0	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	31
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	41,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	76,5
budżet państwa	41,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	76,5
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	41,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	45,5
budżet państwa	41,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	45,5
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Planuje się, że koszty realizacji przez gminy rządowego programu będą finansowane ze środków budżetu państwa na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej. Będzie się to jednak wiązało z koniecznością zwiększenia środków budżetu państwa zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2014 r. w rezerwie celowej poz. 25 – *Dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie zadań z zakresu pomocy społecznej oraz na opłacenie składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej (w tym zasiłki stałe)*.

W przypadku przystąpienia ministrów do programu, ulgi będą finansowane ze środków budżetu państwa. Koszt koordynacji programu przez ministra właściwego do spraw rodziny będzie finansowany ze zwiększenia środków budżetu Ministra Pracy i Polityki Społecznej ze środków budżetu państwa.

Źródła finansowania

Szacuje się, że wprowadzenie w 2014 r. Karty będzie wiązać się ze wzrostem wydatków budżetu państwa w pierwszym roku funkcjonowania rządowego programu dla rodzin wielodzietnych o **ok. 41,5 mln zł**, z tego:

1) realizacja programu przez gminę będzie wiązać się z kosztami z budżetu państwa w wysokości **ok. 41,2 mln zł** (każda gmina będzie decydować czy zakupi drukarkę do wydruku kart analogowych i sama będzie realizować to zadanie czy też zleci wydruk Kart podmiotowi zewnętrznemu – do szacunków przyjęto wariant wydruku Kart przez gminę, a jednostkowe wydatki rzeczowe na poniższe elementy ustalono na podstawie rozpoznania rynku):

- koszt drukarki umożliwiającej drukowanie Kart analogowych: ok. 5 500 zł dla każdej gminy (dla gmin powyżej 300 tys. - 2 drukarki, dla m.st. Warszawy - 3 drukarki), razem 13,7 mln zł,

	<p>- koszt oprogramowania do drukarek do plastikowych Kart ok. 1,5 tys. dla każdej gminy, razem: 3,7 mln zł,</p> <p>- koszt tonera do drukarek: (ok. 149 zł 1 toner wystarcza na wydruk ok. 200 Kart), razem 2,5 mln zł,</p> <p>- koszt blankietu Kart: ok. 0,30zł / 1 szt. * 3,4 mln Kart, razem 1 mln zł,</p> <p>- koszt wynagrodzenia pracowników w gminie na podstawie poziomu wynagrodzeń pracowników realizujących świadczenia rodzinne (które są istotnym instrumentem wsparcia rodzin z dziećmi) - 10 min. na przyjęcie wniosku przez pracownika w gminie (dla gmin powyżej 300 tys. mieszkańców – okresowo 2 pracowników, w m.st. Warszawa – okresowo 3 pracowników, w innych przypadkach – okresowo 1 pracownik) w związku z wydrukiem Kart (jako poziom wynagrodzeń wyjęto kwotę 3 975,92 zł brutto miesięcznie, tj. 4 800,53 zł miesięcznie z kosztami pracodawcy, tj. poziom wynagrodzeń z 2012 r. dla urzędników zatrudnionych w gminach i miastach na prawach powiatu według danych Głównego Urzędu Statystycznego), razem 20,3 mln zł;</p> <p>2) koszt hologramu drukowanego centralnie przez zakład wydawniczo-poligraficzny podległy MPiPS: ok. 0,05 zł/ 1 szt. * 3,4 mln Kart oraz wysyłki hologramów do gmin, ok. 0,2 mln zł,</p> <p>3) obsługa programu w zakresie koordynacji programu przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej ok. 0,13 mln zł.</p> <p>W latach 2015-2023 <u>wydatki budżetu państwa</u> wyniosą ok. 3,5 mln zł, z czego:</p> <p>a) ok. 3,34 mln zł - koszty obsługi wydruku Kart i wydanie ok. 300 tys. Kart (dla nowych rodzin oraz duplikatów),</p> <p>b) ok. 0,16 mln zł obsługa programu w zakresie koordynacji programu przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p>W latach 2015-2023 <u>dochody budżetu państwa</u> z tytułu pobierania opłat za wydruk duplikatów wyniosą ok. 3,1 mln zł rocznie (255,1 tys. kart *12 zł).</p>
--	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Źródło danych:</p> <p>- liczba osób w rodzinach wielodzietnych – GUS, NSP 2011.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana uchwała nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.</p> <p>Warto podkreślić, że główne korzyści wprowadzenia takiego rozwiązania - podobnie jak ma to miejsce w przypadku rozwiązań samorządowych - będą płynąć z propozycji podmiotów komercyjnych przystępujących do programu na podstawie porozumień podpisanych z ministrem właściwym do spraw rodziny, albo z jego upoważnienia wojewodą albo podmiotem, któremu minister właściwy do spraw rodziny zlecił zawieranie porozumień. Wydaje się, że rynek komercyjny może zaproponować wielomilionowe zmniejszenie wydatków rodzin wielodzietnych, aczkolwiek obecnie nie jest możliwe oszacowanie skutków ze względu na fakt, że ulgi te będą mogły być wprowadzone po wejściu w życie uchwały oraz podpisaniu stosowanego porozumienia. Na podstawie wykazu podmiotów biorących udział w programie oraz informacji o poziomie zniżek przez nich oferowanych, a także informacji o skłonności rodzin do korzystania z poszczególnych dóbr i usług, będzie możliwe oszacowanie potencjalnych korzyści dla rodzin.</p>
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

W pierwszym roku gminy będą musiały obsłużyć ok. 600 tys. wniosków o wydanie Karty, wydając ok. 3,4 mln Kart, a w latach następnych o ok. 300 tys. Kart (dla nowych rodzin i duplikatów). Dla celów programu gminy będą mogły wykorzystać komputery i skanery, które zostały im przekazane w użyczenie przez Ministra Spraw Wewnętrznych w ramach wdrażania projektu pl.ID. Sprzęt zakupiony w ramach projektu przeznaczony jest do

celów związanych z realizacją zadań z zakresu ewidencji ludności, dowodów osobistych i aktów stanu cywilnego. Przewiduje się, że Karty drukować będzie gmina.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana uchwała może mieć wpływ na rynek pracy, ze względu na możliwy wzrost zatrudnienia. Szacuje się, że koszty osobowe obsługi programu w gminach wyniosą w 2014 r. ok. 20,3 mln zł, co może oznaczać okresowy wzrost zatrudnienia o ok. 352 osoby. Jednocześnie na chwilę obecną nie można powiedzieć jaki wzrost zatrudnienia nastąpi na rynku komercyjnym ze względu na fakt, że podmioty niepubliczne będą przystępować do programu dopiero po wejściu w życie uchwały na podstawie zawartych porozumień.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input checked="" type="checkbox"/> demografia	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Proponowane rozwiązania sprzyjają popularyzacji modelu rodziny wielodzietnej. Informatyzacja wpłynie na wzrost przychodów sektora teleinformatycznego o ok. 3,7 mln zł.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projekt uchwały przewiduje, że minister przystępujący fakultatywnie do programu wprowadzi zniżki w opłatach za wstęp do podległych im instytucji.

Uchwała stwarza możliwość przystąpienia do programu także podmiotów innych niż instytucje podległe właściwym ministrom, np. jednostek organizacyjnych funkcjonujących na różnych szczeblach samorządu terytorialnego oraz podmiotów niepublicznych, które w ramach prowadzonej działalności zapewnią rodzinom wielodzietnym szczególne uprawnienia.

Przewiduje się, że instytucja podległa właściwemu ministrowi zapewniająca rodzinom wielodzietnym uprawnienia na podstawie programu oraz podmiot, który przystąpił do programu uzyska prawo do posługiwania się znakiem „Tu honorujemy Ogólnopolską Kartę Dużej Rodziny”. Znak ten będzie mógł być wykorzystywany w szczególności w materiałach reklamowych lub informacyjnych.

Koordynatorem programu został wyznaczony minister właściwy do spraw rodziny. Do jego zadań będzie należało zamieszczanie oraz aktualizowanie na stronie internetowej urzędu go obsługującego wykazu uprawnień przyznanych rodzinom wielodzietnym, w tym zniżek w opłatach za wstęp do instytucji podległych właściwym ministrom oraz zniżek na produkty i usługi świadczone przez inne podmioty. Wykaz stanie się źródłem informacji na temat podmiotów i instytucji zapewniających rodzinom wielodzietnym uprawnienia w ramach programu.

Program będzie realizowany przy współudziale gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej. Karta wydawana będzie bezpłatnie na wniosek osoby uprawnionej przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania tej osoby. Karta będzie narzędziem zindywidualizowanym. W celu odpowiedniego jej zabezpieczenia zostanie na niej umieszczone imię i nazwisko osoby uprawnionej oraz niepowtarzalny numer Karty, logo karty, a także hologram drukowany centralnie.

Harmonogram prac legislacyjnych:

20 marzec 2014 r. skierowanie pod obrady Komitetu Rady Ministrów

25 marzec 2014 r. skierowanie pod obrady Rady Ministrów

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Liczba wydanych Kart – 3,4 mln w 2014 r. Ewaluacja zostanie przeprowadzona po dwóch latach funkcjonowania rozwiązania. Na podstawie sprawozdawczości przekazywane będą informacje na temat liczby wydanych Kart, liczby dzieci i liczby rodzin oraz wydatków na ten cel.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak